

全國氣候變遷會議  
第三群組  
水資源、能源供給及產業組報告

以系統變遷，應對氣候變遷

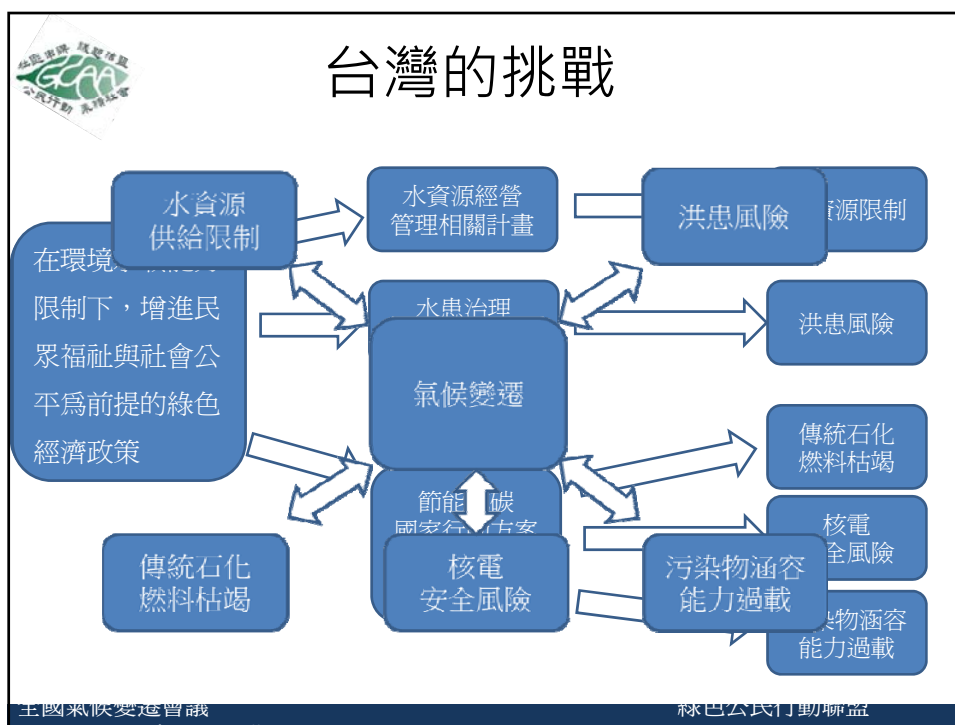
報告人：  
綠色公民行動聯盟  
賴偉傑 理事長

全國氣候變遷會議



大綱

- 水資源政策
- 能源政策
- 綠色經濟
- 結語



### 水資源政策的軸線翻轉 -願景與原則

- 台灣水資源管理，應以總量管制及節水型社會為目標
- 應建立資訊透明與健全的完整參與機制，並藉由以下機制以及政策工具推動與落實

全國氣候變遷會議 綠島公民行動聯盟



## 水資源政策的軸線翻轉 -落實政策工具以及配套措施

- 各標的用水之分配，應有確保農業糧食安全、維持生態服務功能、照顧弱勢等全面考量與配套措施。
- 透過制定專法確認權責機關及強制住家大樓使用再生水系統，並訂定再生水水質標準。
- 推動水價合理化的過程中，應充分揭露供水成本、漏水率等資訊，揭露並移除工業用水補貼，費率制定應反應工業用水與民生用水特性差異。
- 推動雨水貯留利用(法規制定建築法規規定過於寬鬆，應有效強制推動中水回收再利用)
- 水土林機關加速整合，以加強水庫集水區山坡地管理；政府組織再造中，充分整合水、土、林管理及治理相關機關之職能。遏止違規開發山坡地及非法轉移，水患治理策略應因地制宜，以保育水土資源永續利用。

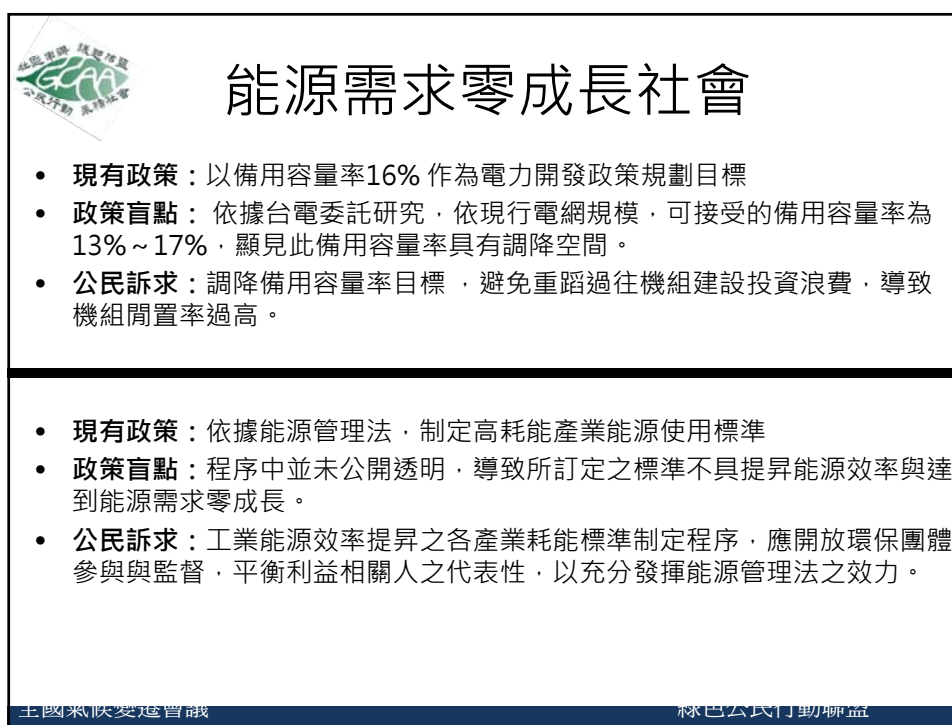
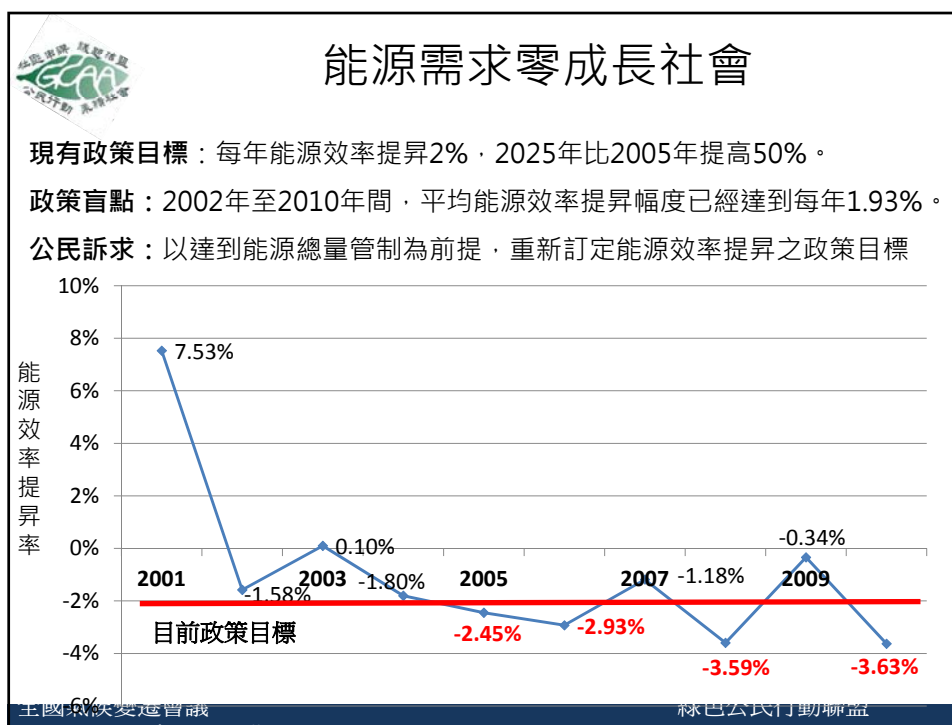
主國氣候變遷曾識
綠巴公民行動聯盟

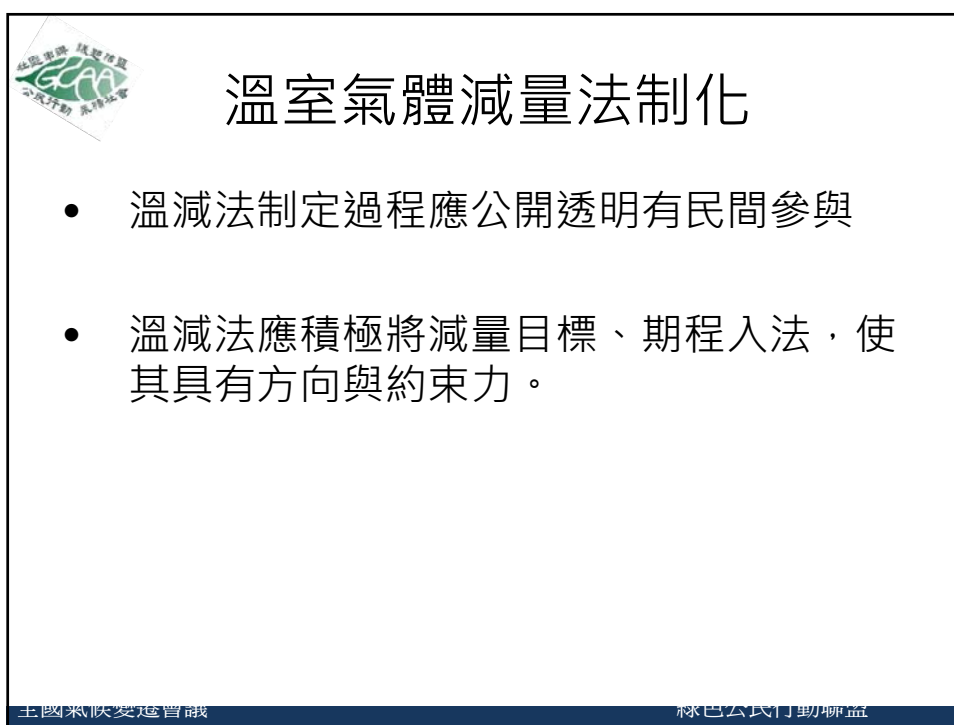
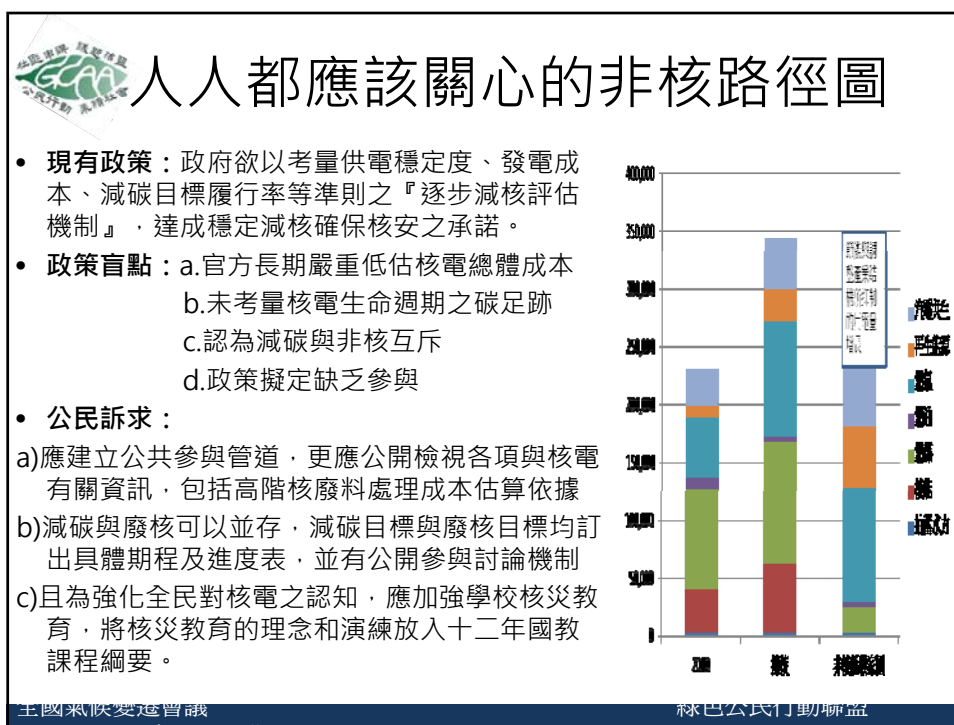



## 能源政策的軸線翻轉 -願景與原則

- 面對氣候變遷的溫室氣體減量挑戰以及核災風險威脅，應以「電力需求零成長」為能源政策（能源發展綱領政策環評）的規劃核心，同時達成非核家園以及低碳社會。
- 應建立資訊透明與健全的完整參與機制，並藉由以下機制以及政策工具推動與落實

主國氣候變遷曾識
綠巴公民行動聯盟








## 能源稅

- **現有政策：**馬總統從2008年起既宣示要推動能源稅，但並未有具體進度。而直至今日，能源稅草案仍停滯在研擬階段。
- **政策盲點：**
  - a. 未將電力業納入課徵範圍。
  - b. 碳稅稅額過低，僅以每噸400元為課徵基礎。
  - c. 未能達到雙重紅利功能。
- **公民訴求：**能源稅應以稅收中性為原則，並以「單位熱值與含碳量」或「單位熱值含碳量」為稅率設計，稅率需反應溫室氣體排放之環境外部成本，並將包括油氣、電力同時納入課徵範圍。

主國氣候變遷智識
綠島公民行動聯盟



## 經濟政策軸線翻轉 -綠色經濟的願景與原則

- 推動創造一個可增進人類福祉與社會公平，同時並顯著降低環境風險與生態匱乏性的綠色經濟，為國際重要趨勢。
- 綠色經濟最基本之精神，在於反省過往以GDP成長率為唯一目標的經濟發展觀。然而台灣目前對綠色經濟的推動上，卻有簡化、窄化等政策盲點。
- 應建立資訊透明與健全的完整參與機制，儘速推動以下政策工具，建構以綠色經濟為核心原則之產業政策，促使高耗能、高排碳產業的轉型

主國氣候變遷智識
綠島公民行動聯盟



## 綠色經濟

- 官方政策：鼓勵綠能產業發展
- 政策盲點：
  - a. 將綠色經濟窄化為綠能產業發展
  - b. 悖離環境與社會永續的綠能產業
  - c. 缺乏政策工具的導入
- 公民訴求：
  - a) 公部門應妥善應用其政策工具，如**國發基金**、**勞退基金**投資標的之篩選、**產創條例**的獎勵產業，均應與綠色經濟指標（或永續發展相關政策）扣連，並擴大參與機制，減少決策壟斷
  - b) 淘汰石化燃料補貼，為八大工業國（G8）以及OECD等國際組織認為達成全球減碳目標之關鍵政策工具。因此政府應充分揭露對產業提供之**石化燃料與原料補貼**，並明定補貼移除時程，以加速產業轉型。

註：目前國發基金雖將『能資源再生、綠能產業』以及產業防污與節能等列為投資重點，但檢視其2010年年報，其投資標的中並未有一產業屬於此類別。



**Extended Producer Responsibility (EPR) & Takeback**

**27 Points**

This company is on its way. They have a takeback program in place, but there is still room for improvement.



**Supply Chain Monitoring and Green Jobs**

**14 Points**

This company's commitment to supply chain and green jobs is still looking gloomy.



**Chemical Use and Lifecycle Analysis**

**18 Points**

As soon as this company makes a greater commitment to chemical reduction and lifecycle analysis, the sun will shine through.




**Disclosure**

**4 Points**

This company is unwilling to shine a light on themselves.

主國來候變造曾識
綠巴公民行動聯盟



## 產業結構調整

- 現有政策：『產業發展綱領』以及『2020年產業發展策略』。
- 政策盲點：
  - a. 『高耗能產業占製造業產值結構』未調降。
  - b. 未制定各產業能源、資源的使用效率的提昇目標
- 公民訴求：重新啟動公共諮詢程序，謀求環保團體與勞工團體之建議，修正兩上位計畫，納入綠色經濟之概念

**表 3 高耗能產業占製造業產值結構目標**

高耗能產業 占製造業比重	2009 年產值結構(%)	2020 年產值結構目標(%)
石化產業	21.25	20.21
基本金屬製造業	9.11	9.85
總合占製造業比重(%)	30.36	30.06

主國來候變造曾識
綠巴公民行動聯盟



## 綠色經濟的中小企業參與

- 台灣以中小企業為主體，政府推動實質綠色優惠措施及誘因，應透過資訊充分揭露，制度公平規劃等政策，讓中小企業也能充分參與，而不獨厚大企業。



## 結語(1)

### 政府因應氣候變遷政策的面向

- 組織：行政院應設有法定位階的「跨部會氣候變遷政策統合協調機制」
- 政策：以公民社會討論與共識為基礎（不應只以專家研究報告），提出明確的減量目標與調適機制
- 立法：需要全面向的框架性立法與後續立法，提出整體性法制基礎





## 結語(2)

- 以「系統變遷」來回應氣候變遷，共同面對挑戰與把握改革契機
- 轉換以GDP 成長為主的經濟思維與體系，在環境承載能力的限制下，建立民眾福祉以及社會公平前提下的綠色經濟
- 在資訊透明與健全的完整參與機制下，以適當的政策工具、配套與機制，推動與落實